

# 2018年四季度四川省政府与社会资本合作（PPP）项目推进实施情况

（总第12期）

截至2018年12月31日，我省1251个项目纳入财政部PPP综合信息平台项目库<sup>1</sup>，总投资额18605亿元，投资规模较去年同期增长11.61%。其中：储备库<sup>2</sup>项目743个，总投资10161亿元；管理库<sup>3</sup>项目508个，总投资8444亿元。管理库中落地项目<sup>4</sup>275个，项目落地率<sup>5</sup>为54.13%，高于全国平均水平；落地项目中已开工224个，开工项目数占落地项目的比例为81.45%，位列全国前三。

## 一、地区分布

### （一）储备库

**项目数量排序：**宜宾、乐山、德阳、遂宁位居前四名，分别为133个、80个、56个、47个，合计316个项目，占储备库项目总数的42.53%（详见图1-1）。

---

<sup>1</sup>财政部PPP综合信息平台是财政部建立的全国统一的PPP信息发布平台。根据财政部相关规定，未纳入综合信息平台项目库的项目不得列入各地PPP项目名录，原则上不得通过财政预算安排支出。为了便于社会各界更好地理解和应用项目库信息，促进PPP市场科学、规范发展，自2017年9月起，财政部在全国PPP综合信息平台项目库内构建储备库和管理库。

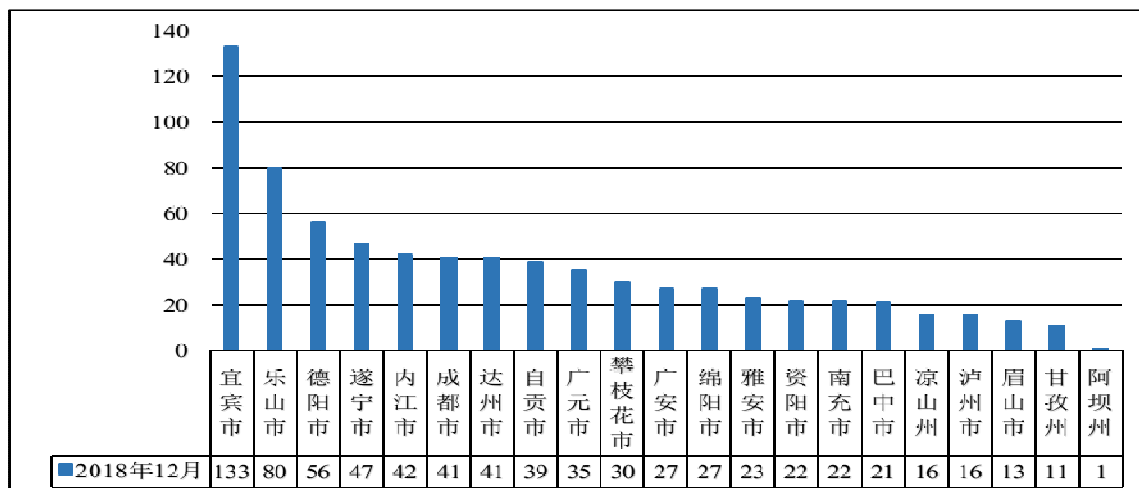
<sup>2</sup>储备库即识别阶段项目，是地方政府部门有意愿采用PPP模式、但尚未完成物有所值评价和财政承受能力论证审核的备选项目。

<sup>3</sup>管理库即准备、采购、执行和移交阶段项目。

<sup>4</sup>落地项目即已完成合同签署、进入执行阶段的项目。

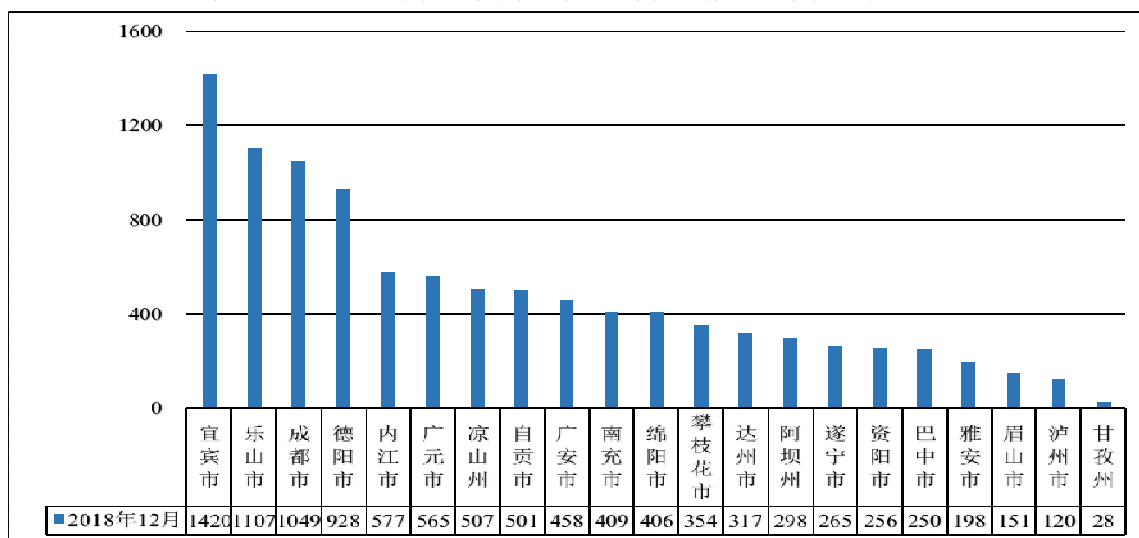
<sup>5</sup>项目落地率即执行阶段项目数占准备、采购、执行三个阶段项目数的比例。

图 1-1 储备库项目数量地域分布情况（单位：个）



**项目投资金额排序：**宜宾、乐山、成都、德阳位居前四名，分别为 1420 亿元、1107 亿元、1049 亿元、928 亿元，合计 4504 亿元，占储备库项目总投资额的 44.33%（详见图 1-2）。

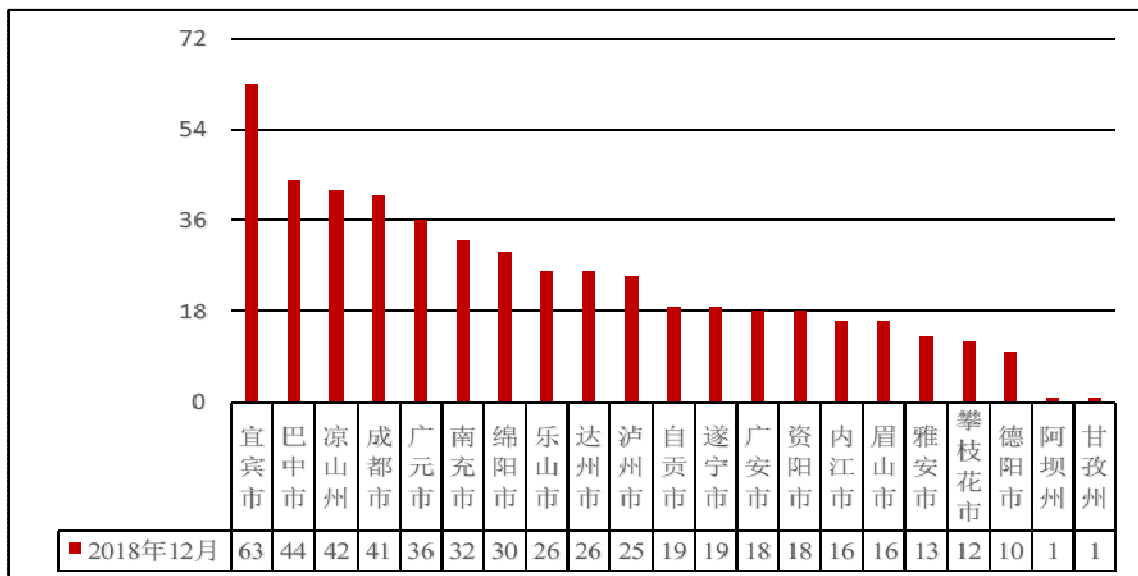
图 1-2 储备库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



## （二）管理库

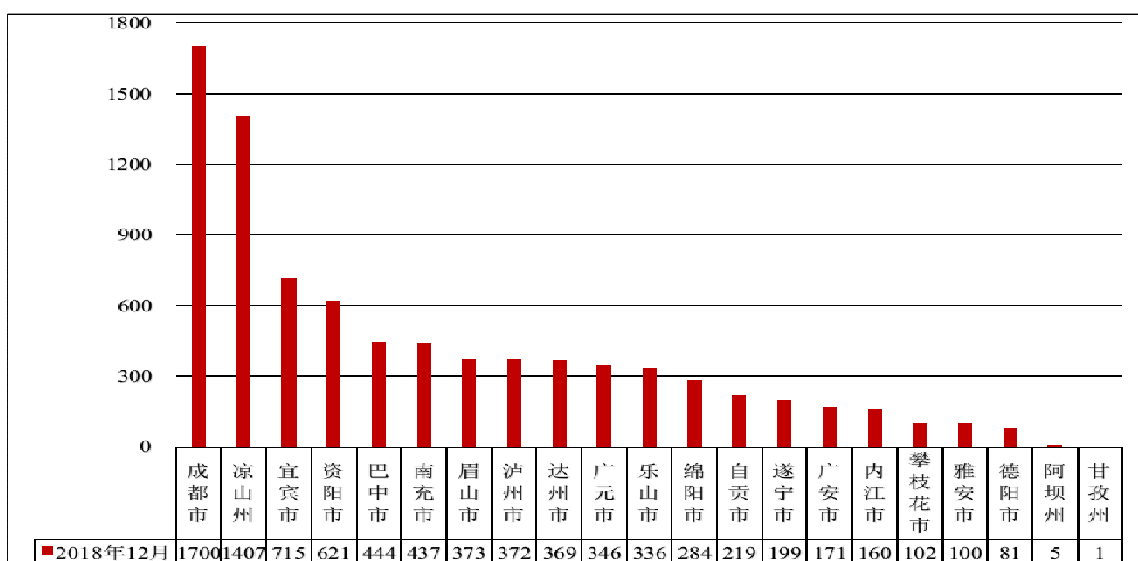
**项目数量排序：**宜宾、巴中、凉山、成都位居前四名，分别为 63 个、44 个、42 个、41 个，合计 190 个项目，占管理库项目总数的 37.40%（详见图 1-3）。

图 1-3 管理库项目数量地域分布情况（单位：个）



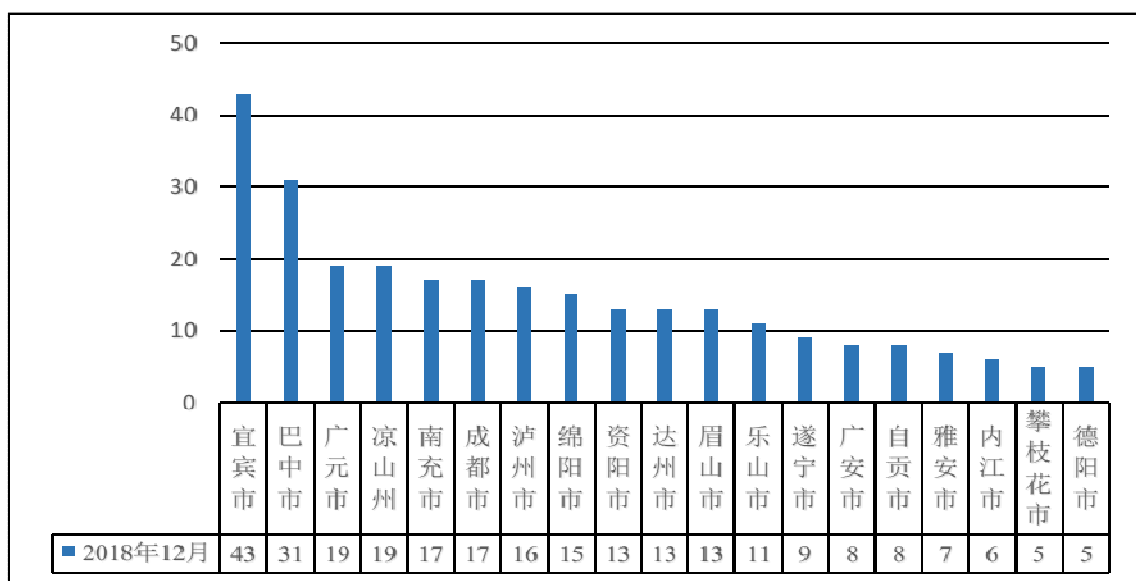
**项目投资金额排序：**成都、凉山、宜宾、资阳位居前四名，分别为 1700 亿元、1407 亿元、715 亿元、621 亿元，合计 4443 亿元，占管理库项目总投资额的 52.62%（详见图 1-4）。

图 1-4 管理库项目投资金额地域分布情况（单位：亿元）



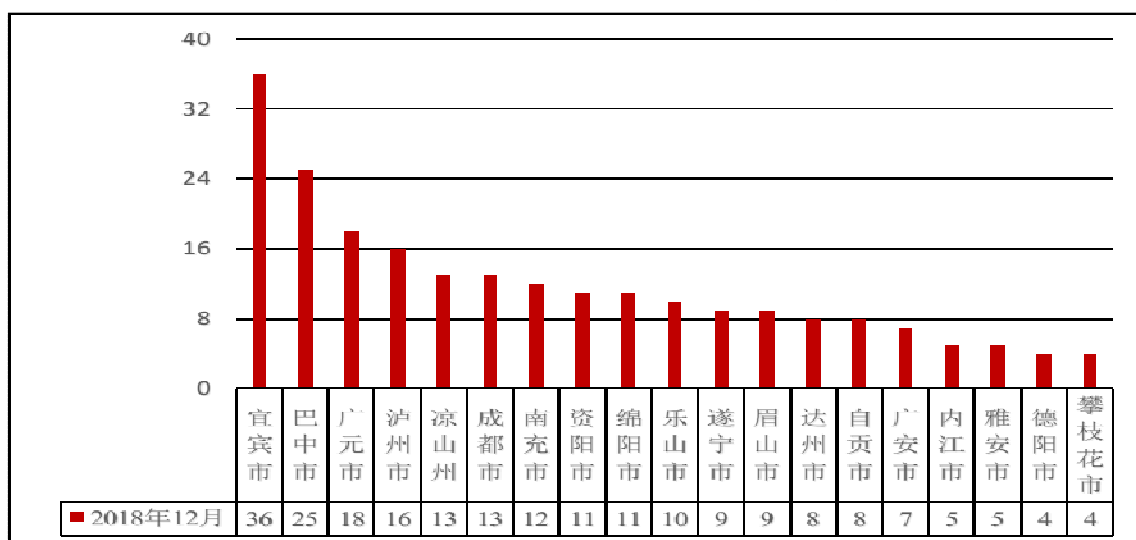
**落地项目数量排序：**进入执行阶段的 275 个项目中，宜宾、巴中、广元、凉山位居前四名，落地项目数量分别为 43 个、31 个、19 个、19 个，合计 112 个，占落地项目总数的 40.73%。（详见图 1-5）。

图 1-5 管理库项目落地数量地域分布情况（单位：个）



**落地项目开工数量排序：**进入执行阶段的 275 个项目中，开工项目数量为 224 个，宜宾、巴中、广元、泸州位居前四名，开工项目数量分别为 36 个、25 个、18 个、16 个，合计 95 个，占开工项目总数的 42.41%（详见图 1-6）。

图 1-6 管理库项目开工数量地域分布情况（单位：个）

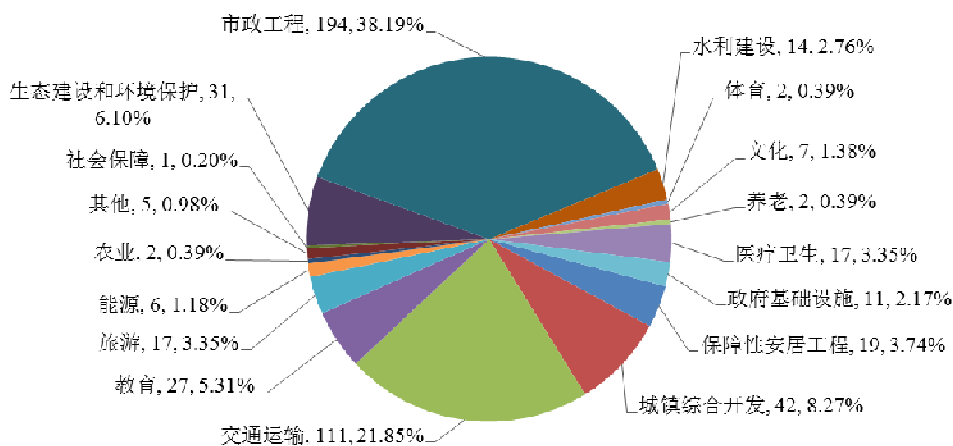


## 二、行业分布（管理库）

**项目行业数量统计：**市政工程、交通运输、城镇综合开发、生态建设和环境保护位居前四名，分别为 194 个、111 个、42 个、31 个，合计 378 个，占管理库项目总数的 74.41%（详见

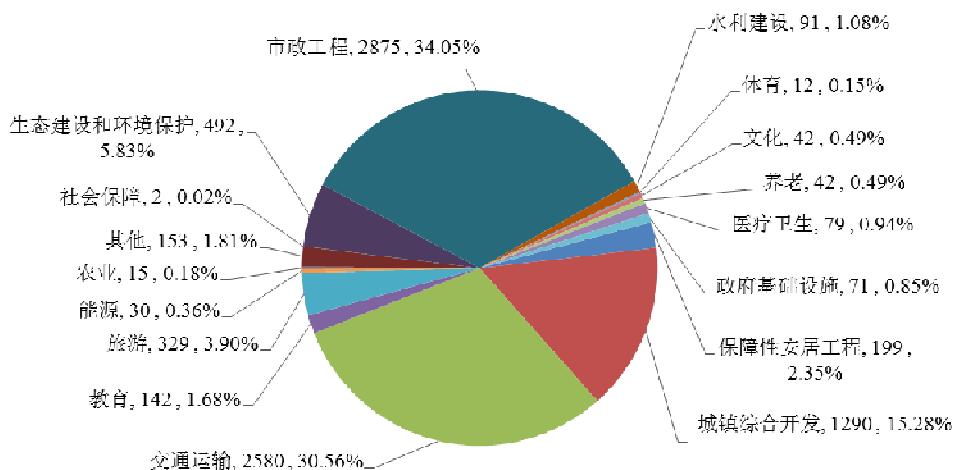
图 2-1)。

图 2-1 管理库项目按行业分布数量统计 (单位: 个)



**项目行业投资金额统计:** 市政工程、交通运输、城镇综合开发、生态建设和环境保护位居前四名, 分别为 2875 亿元、2580 亿元、1290 亿元、492 亿元, 合计 7237 亿元, 占管理库项目总投资额的 85.71% (详见图 2-2)。

图 2-2 管理库项目按行业分布投资金额统计 (单位: 亿元)



**落地项目数量和投资金额统计:** 落地项目主要分布于市政工程、交通运输、城镇综合开发、教育、生态建设和环境保护、保障性安居工程、旅游、医疗卫生、能源等领域, 落地项目数

量合计 275 个,投资金额合计 3677 亿元。(详见图 2-3、图 2-4)

图 2-3 管理库项目按行业落地数量统计 (单位: 个)

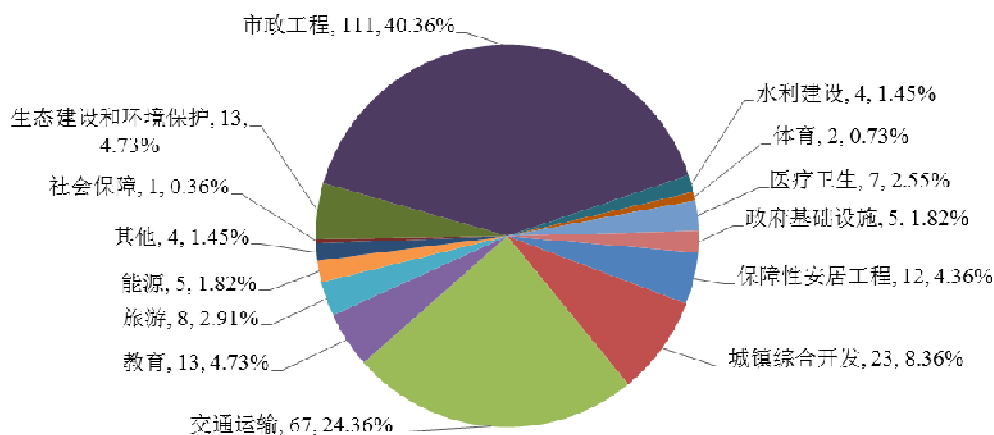
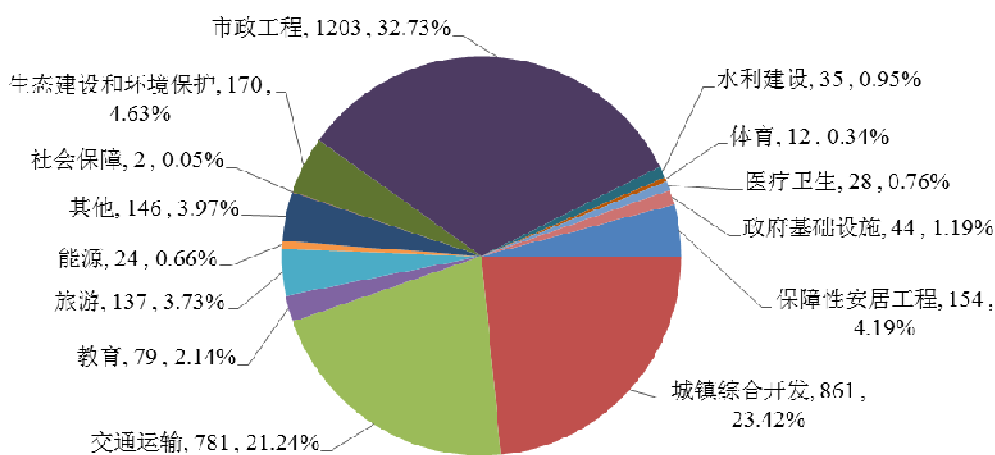


图 2-4 管理库项目按行业落地投资金额统计 (单位: 亿元)



**开工项目数量和投资金额统计:** 275 个落地项目中, 开工项目数量 224 个, 投资金额 3153 亿元, 主要分布于市政工程、交通运输、城镇综合开发、保障性安居工程、教育、生态建设和环境保护、旅游、医疗卫生、能源等领域。(详见图 2-5、图 2-6)

图 2-5 开工项目按行业分布数量统计（单位：个）

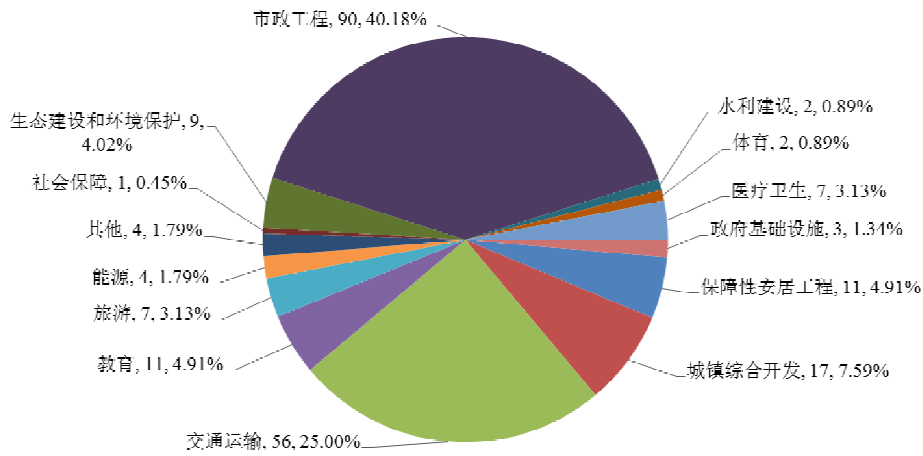
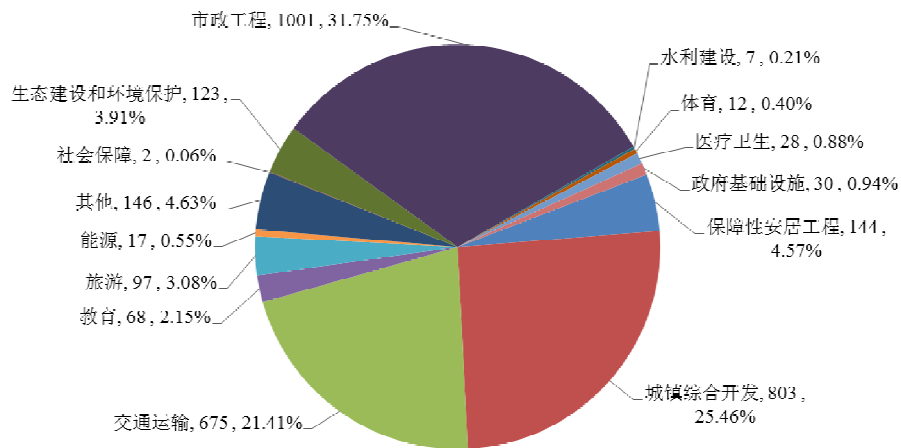


图 2-6 开工项目按行业分布投资金额统计（单位：亿元）



### 三、回报机制（管理库）

**使用者付费项目：**9 个，投资金额 146 亿元，分别占入库项目总数和总投资额的 1.77%和 1.73%。

**政府补助（可行性缺口补助）项目：**287 个，投资金额 5935 亿元，分别占入库项目总数和总投资额的 56.50%和 70.29%。

**政府付费项目：**212 个，投资金额 2363 亿元，分别占入

库项目总数和总投资额的 41.73%和 27.98%。

(以上详见图 3-1、图 3-2)

图 3-1 管理库项目按回报机制数量统计 (单位: 个)

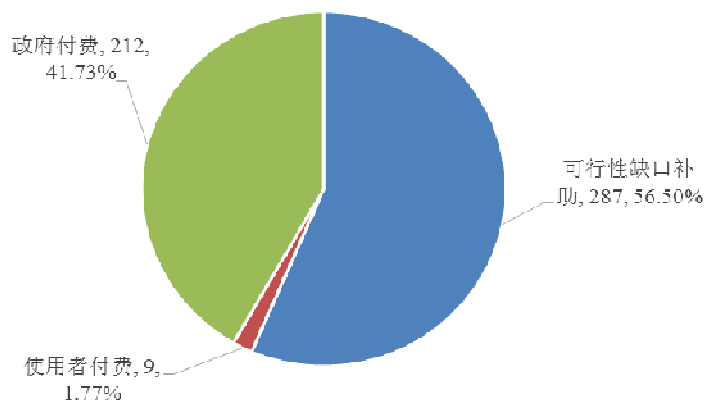
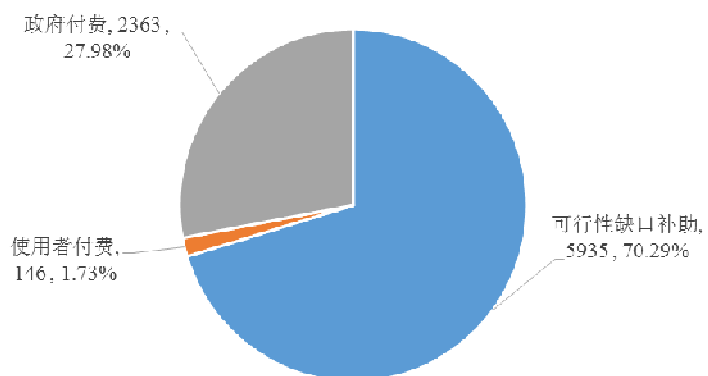


图 3-2 管理库项目按回报机制投资金额统计 (单位: 亿元)



#### 四、运作方式 (管理库)

**BOT (建设-运营-移交) 项目:** 418 个, 投资金额 7460 亿元, 分别占管理库项目总数和总投资额的 82.28%、88.35%。

**BOO (建设-拥有-运营) 项目:** 4 个, 投资金额 6 亿元, 分别占管理库项目总数和总投资额的 0.79%、0.07%。



**TOT（转让-运营-移交）项目：**14个，投资金额55亿元，分别占管理库项目总数和总投资额的2.76%、0.65%。

**ROT（改造-运营-移交）项目：**12个，投资金额97亿元，分别占管理库项目总数和总投资额的2.36%、1.15%。

**TOT+BOT（转让/建设-运营-移交）项目：**20个，投资金额191亿元，分别占管理库项目总数和总投资额的3.94%、2.26%。

**其它运作方式（含O&M委托运营、MC管理合同等）项目：**共40个，投资金额636亿元，分别占入库项目总数和总投资额的7.87%、7.53%。

（以上详见图4-1、图4-2）

图4-1 管理库项目按运作方式数量统计（单位：个）

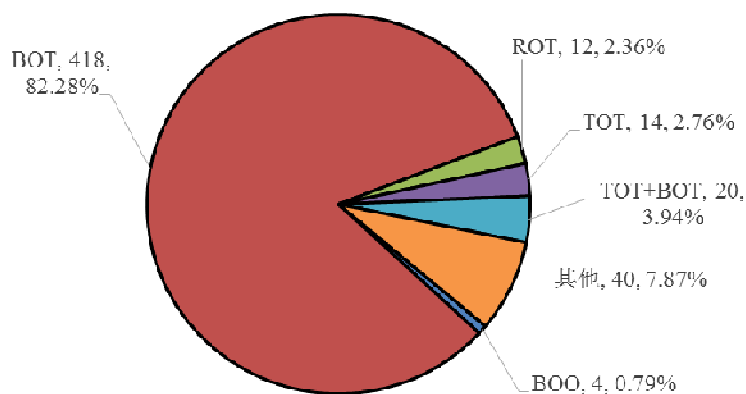
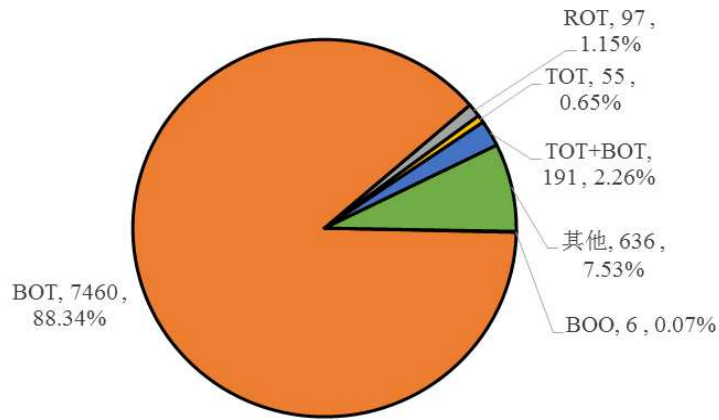


图 4-2 管理库项目按运作方式投资金额统计（单位：亿元）



## 五、库内项目状态

### （一）储备库

**识别阶段：**项目数量和投资金额分别为 743 个、10161 亿元，占入库项目总数和总投资额的 59.39%、54.61%。

### （二）管理库

**准备阶段：**项目数量和投资金额分别为 52 个、596 亿元，占入库项目总数和总投资额的 4.16%、3.20%。

**采购阶段：**项目数量和投资金额分别为 181 个、4171 亿元，占入库项目总数和总投资额的 14.47%、22.42%。

**执行阶段：**项目数量和投资金额分别为 275 个、3677 亿元，占入库项目总数和总投资额的 21.98%、19.77%。

（以上详见图 5-1、图 5-2、图 5-3）

图 5-1 按项目阶段数量统计 (单位: 个)

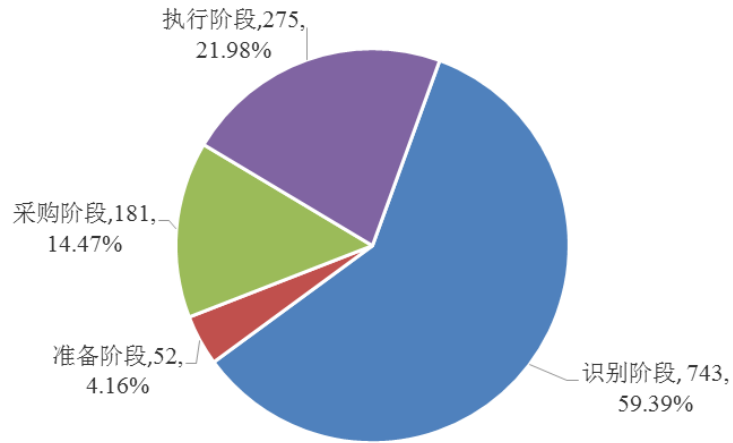


图 5-2 按项目阶段投资金额统计 (单位: 亿元)

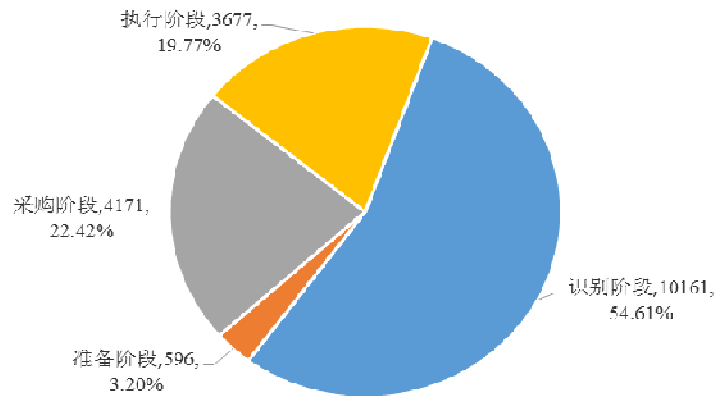
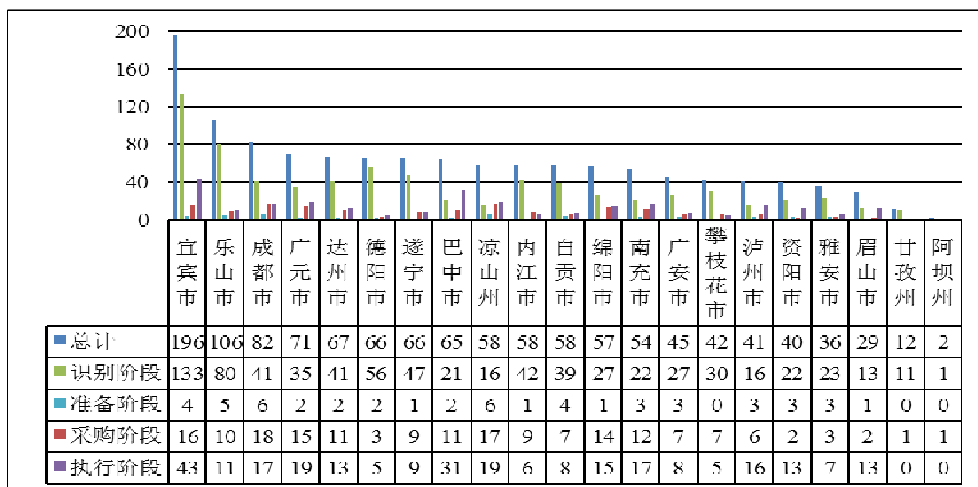


图 5-3 项目分地区所处阶段数量 (单位: 个)



## 六、民营资本参与情况（管理库）

275 个执行阶段项目中由民营资本主导或参与的项目共计 101 个，投资金额 1295 亿元。

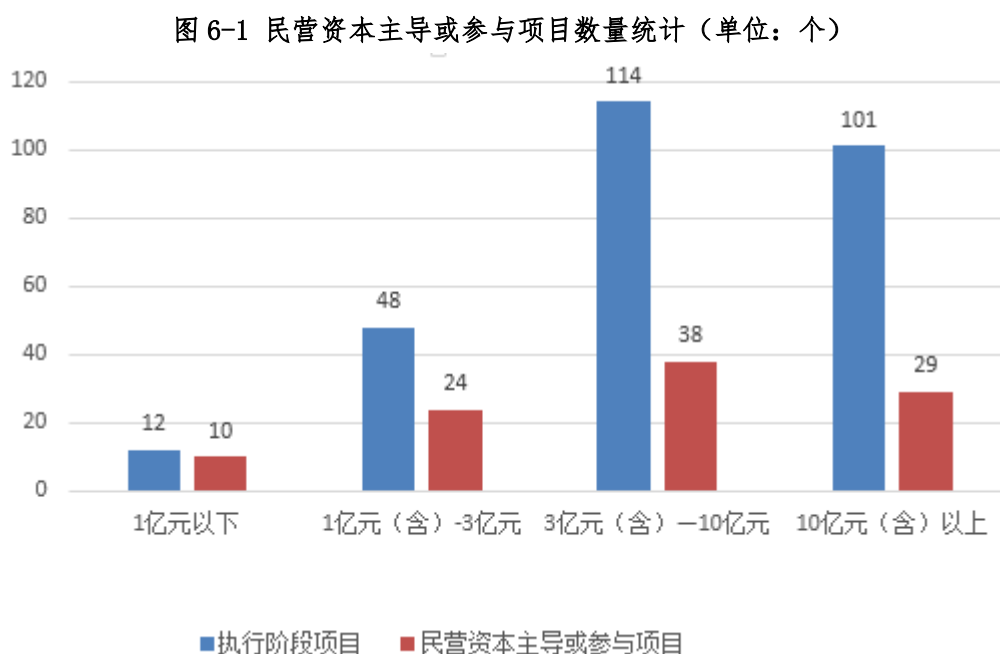
**投资金额 1 亿元以下：**项目 12 个，民营资本主导或参与 10 个，占比为 83.33%；

**投资金额 1 亿元（含）-3 亿元：**项目 48 个，民营资本主导或参与 24 个，占比为 50%；

**投资金额 3 亿元（含）-10 亿元：**项目 114 个，民营资本主导或参与 38 个，占比为 33.33%；

**投资金额 10 亿元（含）以上：**项目 101 个，民营资本主导或参与 29 个，占比为 28.71%。

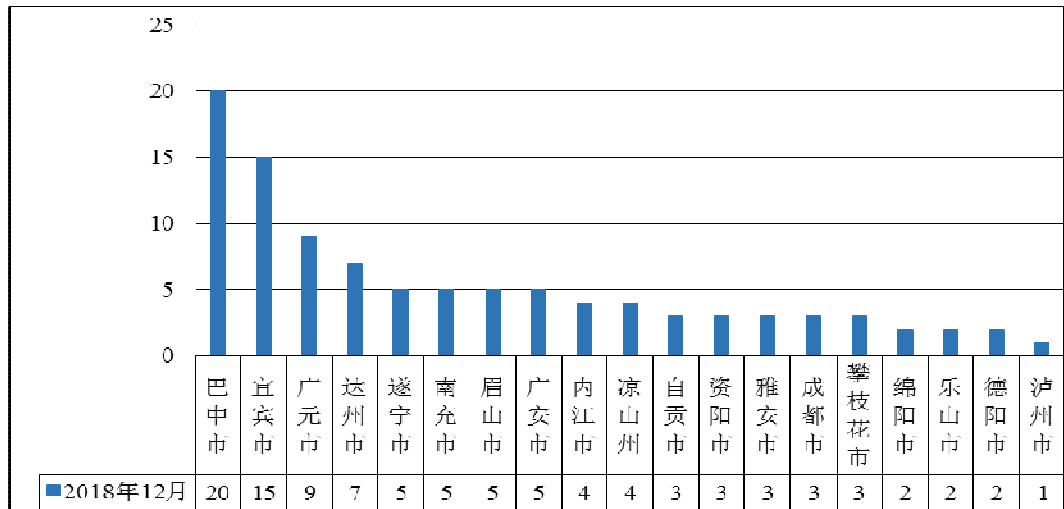
（以上详见图 6-1）



**项目数量排序：**民营资本主导或参与的 101 个项目中，巴中、宜宾、广元、达州位居前四名，民营资本参与数量分别为

20 个、15 个、9 个、7 个，合计 51 个，占民营资本参与总数的 50.50%（详见图 6-2）。

图 6-2 民营资本主导或参与项目数量地域分布情况（单位：个）



## 七、典型案例

### 案例二十三 四川省泸州市江阳区泸州长江支流渔子溪河道防洪整治及配套工程 PPP 项目

泸州长江支流渔子溪河道防洪整治及配套工程 PPP 项目是四川省第三批 PPP 示范项目，项目总投资 18.14 亿元，合作期限 13 年，采用 BOT（建设-运营-移交）方式运作，项目回报机制为政府补助（可行性缺口补助）。该项目包含两个子项目：（一）泸州国家高新区众创中心。建设用地约 47 亩，建筑面积约 87000 m<sup>2</sup>，含室内外装修装饰、景观绿化、停车场、配套基础设施建设等。（二）渔子溪河道综合整治及防洪工程。集中水面面积约 300 亩，周边滨水绿地占地面积约 1300 亩，含河道综合整治、环湖污水管网、土石方工程、景观绿化工程和约 7 公里配套道路。

该项目由政府出资代表泸州市高新投资集团有限公司和中标社会资本北控中科成环保集团有限公司牵头的联合体共同组建项目公司，负责项目投融资、勘察设计、建设、运营维护等工作。项目公司股权结构为政府方占股 10%，社会资本方占股 90%。项目于 2016 年 12 月开工，预计 2019 年 12 月竣工。

该项目是泸州市第一个水环境整治 PPP 项目，对促进水生态文明城市、海绵城市、新型城镇化建设具有重要意义。**一是促进环境改善。**该项目的实施将形成河湖联通的水网格局，形成以城市水系为骨架、与水资源相匹配的城市产业布局和规划建设发展构架，同时，有利于改善人居环境，提升当地居民生活品质与幸福指数。**二是优化企业服务。**泸州国家高新区众创中心的建成可为超过 50 家入驻企业提供办公服务，将进一步优化创新创业环境，有力促进企业创新创业、科技成果转化，推动形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局。**三是提升城市品质。**该项目的实施将助力所在区域打造集高端居住、商务办公、金融服务、创新研发等为一体的产业新城，提升宜居宜业宜游的城市品质。



(泸州长江支流渔子溪河道防洪整治及配套工程项目效果图)

## 案例二十四 四川省宜宾市南溪区长江生态文化旅游产业综合开发 PPP 项目

宜宾市南溪区长江生态文化旅游产业综合开发 PPP 项目是财政部第四批 PPP 示范项目、四川省第二批 PPP 示范项目。项目总投资 13 亿元，合作期限 23 年，采用 BOT（建设-运营-移交）方式运作，项目回报机制为政府补助（可行性缺口补助）。该项目包含景区建设和周边配套市政道路建设两个子项目，其中，景区建设内容包括约 240 亩景观湖以及全息剧场、儿童乐园、实景演艺等休闲度假游乐项目。

该项目由政府出资代表宜宾中卉发展股份有限公司和中标社会资本成都市路桥工程股份有限公司共同组建项目公司，负责项目投融资、勘察设计、建设、运营维护工作。项目公司股权结构为政府方占股 30%，社会资本方占股 70%。项目于 2017 年 10 月开工，预计 2020 年 11 月竣工。

该项目的实施将有力推动南溪区实施“生态立区、绿色转型”战略，建设长江上游国际生态康养度假区。**一是注重文旅结合。**该项目专注于旅游产品的高端发展和品味提升，将文化、旅游、度假作为核心产业做精做强，为南溪区城镇化建设聚集人气商气。**二是注重项目运营。**南溪区政府与文旅产融一体化平台——东方文旅联盟达成战略合作协议，进一步加强运营创收能力，推动南溪旅游业、商贸业、服务业的升级发展。**三是注重绿色发展。**立足南溪万里长江第一县的区位条件、良好的生



态环境和产业基础，突出生态保护优先，促进转型发展、绿色发展，助力宜宾争创全省经济副中心。



(南溪区长江生态文化旅游产业综合开发项目景区效果图)